

Avv. Carla Marciano
Avvocatura Municipale
COMUNE DI SAN CIPRIANO D'AVERSA
Via Roma, 107 – San Cipriano d'Aversa (CE)
Pec: carlamarcianno1989@pec.it
Tel 0818165307

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri

Via pec → usg@mailbox.governo.it
ufficiocontenzioso@mailbox.governo.it
attigudiziarpcom@pec.governo.it
protocollo.dagl@mailbox.governo.it
protocollo_dfp@mailbox.governo.it
dip@pec.governo.it

Al Ministero degli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR– Struttura di Missione per il PNRR

Via pec → ministro.affarieuropeicoesionepnrr@pec.governo.it
dip.politichecoesione@pec.governo.it

Istanza per la notifica per pubblici proclami ricorso al Tar Lazio Roma rg 2125/2025 proposto dal Comune di S. Cipriano d'Aversa, in ottemperanza all' ordinanza di integrazione del contraddittorio emessa dal Tar Lazio – Roma sez. III bis n. 4747/2025 del 4/3/2025

In nome e per conto del Comune di S. Cipriano d'Aversa (CE), dalla scrivente rappresentato e difeso nell'ambito del giudizio iscritto al TAR Lazio – Roma con rg 2125/2025, a mezzo della presente, in ottemperanza alla ordinanza collegiale n. 4747/2025 del 4/3/2025 emanata dal Tar Lazio – Roma sez. III bis,

SI RICHIEDE

di procedere alla notifica per pubblici proclami del ricorso mediante pubblicazione da parte delle Amministrazioni in intestazione sul proprio sito web della presente istanza, della copia informatica del ricorso e dell'ordinanza Tar Lazio Roma, sez. III bis, n. 4747/2025 del 4/3/2025 che ha ordinato la presente forma di notificazione per integrare il contraddittorio.

RIFERIMENTI DEL RICORSO

RICORRENTE: Comune di S. Cipriano d'Aversa

RESIDENTI: Ministero dell'istruzione e del merito; Presidenza del Consiglio dei Ministri; Ministero degli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR– Struttura di Missione per il PNRR

AUTORITA' GIUDIZIARIA ADITA: Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio – sede di Roma

NUMERO DI RUOLO GENERALE: 2125/2025

PROVVEDIMENTO IMPUGNATO: provvedimento di diniego del 12/01/2025 avente ad oggetto: "Riscontro modifica ID 6866 CUP: J91B22001050006 – D.M. 2 dicembre 2021, n. 343 – Avviso pubblico 2 dicembre 2021, prot. n. 48047, per la presentazione di proposte per la realizzazione di strutture da destinare ad asili nido e scuole di infanzia, da finanziare nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza, Missione 4 – Istruzione e ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle

Avv. Carla Marciano
Avvocatura Municipale
COMUNE DI SAN CIPRIANO D'AVERSA
Via Roma, 107 – San Cipriano d'Aversa (CE)
Pec: carlamarcianno1989@pec.it
Tel 0818165307

Università – Investimento 1.1: “Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia”.

ISTANZA CAUTELARE: SI

I UDIENZA CAMERA DI CONSIGLIO: 4/3/2025

II UDIENZA CAMERA DI CONSIGLIO: 29/4/2025

BREVE SUNTO DELLA VICENDA E DEI MOTIVI DI RICORSO

Con decreto n. 343 del 02.12.2021 il Ministro dell’Istruzione ha dato avvio alle procedure di finanziamento di interventi per il potenziamento dei servizi di istruzione, nell’ambito dell’attuazione del P.N.R.R., mediante pubblicazione di apposito Avviso Pubblico per la selezione delle proposte da finanziare;

Il Comune di San Cipriano d’Aversa avviava, dunque, a cura dell’UTC dell’Ente, la progettazione di fattibilità tecnica ed economica per la realizzazione di un asilo nido comunale per il potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione.

La progettazione veniva approvata con Delibera di G.C. n.23 del 23/02/2022; la stessa veniva candidata a finanziamento a valere sulle risorse di cui alla Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 1.1 “Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia”, risultando beneficiaria di un contributo pari al 100% dell’importo richiesto, ovvero di € 1.750.000,00, nell’ambito del Decreto del Direttore Generale dell’Unità di missione per il PNRR 8 settembre 2022 n.57.

Successivamente, dunque, si procedeva a formalizzare l’incarico di progettazione definitiva-esecutiva, nonché di Direzione Lavori e C.S.E. con determina dirigenziale

n.113 del 09/02/2023, ad operatore economico qualificato e, tempestivamente, si dava avvio alla fase di progettazione definitiva ed esecutiva dell’opera in oggetto.

La progettazione dell’opera, dunque, veniva redatta applicando, come da disposizioni normative *medio tempore* intervenute (art. 26 comma 2 del D.L. n.50/2022), il prezzario regionale vigente che, nello specifico veniva ad essere il tariffario OO.PP. Regione Campania 2023 (approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 50 del 08/02/2023).

Si riscontrava, dunque, in fase di progettazione definitiva ed esecutiva un incremento di prezzi consistente che ha portato l’importo complessivo del quadro economico dell’opera dall’importo di € 1.750.000,00 di cui al contributo concesso all’importo di € 2.455.009,94

ottenuto applicando il nuovo tariffario regionale OO.PP. Campania 2023 in fase di progettazione definitiva-esecutiva.

Tale fattispecie appariva, a parere dell’ente comunale, sicuramente annoverabile nella casistica prevista dalla c.d. “Procedura ordinaria” di accesso al Fondo Opere Indifferibili di cui all’art.26 comma 7 del D.L. 50/2022.

Dunque, essendo giunto alle ultime fasi della progettazione dell’opera verso la metà di marzo 2023, il RUP, ing. Fioravante Antonio Di Meo, dipendente di questo Ente Comunale, si premurava di contattare l’Unità di Missione per il PNRR al fine di porre all’attenzione dei funzionari del MIM la potenziale incompatibilità dei tempi di attuazione della “procedura ordinaria di accesso al FOI”, anche alla luce del Decreto MEF 10 febbraio 2023, con il termine ultimo di aggiudicazione dei lavori imposto nella

Avv. Carla Marciano
Avvocatura Municipale
COMUNE DI SAN CIPRIANO D'AVERSA
Via Roma, 107 – San Cipriano d'Aversa (CE)
Pec: carlamarciano1989@pec.it
Tel 0818165307

data del 31/05/2023.

A fronte delle suddette richieste di chiarimenti inoltrate, il RUP riceveva indicazioni di non procedere ad inoltrare richiesta in “Procedura ordinaria” al Fondo Opere Indifferibili in quanto da semplici calcoli aritmetici sulle date e sugli intervalli temporali previsti dal DM 10 febbraio 2023 si sarebbe certamente sforato il termine ultimo di affidamento dei lavori.

Per tale ragione, dunque, al fine di non incorrere nella perdita del finanziamento, il Comune di S. Cipriano d'Aversa conferiva disposizioni ai progettisti di rimodulare l'intervento in uno stralcio funzionale da mandare in appalto per l'aggiudicazione nei termini previsti senza, dunque, far ricorso al fondo per la avvio di opere indifferibili.

Medio tempore, tuttavia, veniva emanato il D.L. 23 febbraio 2023 n. 13, il quale – all'art. 24, I comma– testualmente ha previsto che: “*Al fine di garantire il raggiungimento degli obiettivi e dei target del PNRR e per fronteggiare l'incremento dei prezzi, relativi agli interventi di edilizia scolastica, compresi quelli ad ogni titolo rientranti fra i progetti PNRR, di titolarità del Ministero dell'istruzione e del merito, è consentito l'utilizzo per ciascun intervento da parte degli enti locali beneficiari dei ribassi d'asta riguardanti il medesimo intervento, laddove ancora disponibili*”.

Rispetto alla novella di cui alla richiamata normativa, il Ministero dell'istruzione emanava – in data 29/12/2023 - la circolare prot. 148193 che circoscriveva e dettagliava

l'ambito di applicazione delle disposizioni di cui al predetto art. 24 del D.L. 23 febbraio 2023 n. 13.

Avendo, dunque, il Comune di San Cipriano d'Aversa, la disponibilità di economie in € 517.242,73 per l'opera in oggetto, come da determinazione dirigenziale n.429 del 19/06/2023 con la quale si disponeva l'aggiudicazione con efficacia dei lavori e si provvedeva a prendere atto del quadro economico rimodulato dell'intervento, il Comune di S. Cipriano d'Aversa, in data 04/08/2024, presentava a mezzo della piattaforma FUTURA messa a disposizione dall'Amministrazione titolare dell'intervento (Ministero dell'Istruzione e del Merito), richiesta di modifica progetto per l'introduzione di una perizia di variante relativa all'intervento sopra richiamato, conformemente a quanto previsto all'art. 6 dell'Atto d'obbligo disciplinante le modalità di attuazione del finanziamento sottoscritto tra il Comune di San Cipriano d'Aversa e il M.I.M., con attingimento dalle economie di gara per l'introduzione, nel contratto d'appalto, delle opere originariamente stralciate per incipienza economica, il tutto nel rispetto delle disposizioni normative di cui all'art. 106 comma 1 lettera c) e comma 7 del D.Lgs. n.50/2016.

La modifica progettuale anzidetta trovava giustificazione, essenzialmente, nel verificarsi di due specifica fattispecie impreviste ed imprevedibili, pacificamente ascrivibili all'art. 106 comma 1 lettera c) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. (opera in ambito di applicazione del vecchio codice appalti):

- a) Rinvenimento di rifiuti e materiale di risulta tra i rovi e la vegetazione che interessava il lotto di intervento all'atto della cantierizzazione dello stesso, non rilevabili in fase di progettazione a causa della massiccia invasione arbustiva all'epoca presente, e che comportava un incremento delle somme relative ad oneri di conferimento in discarica del materiale di risulta;

Avv. Carla Marciano
Avvocatura Municipale
COMUNE DI SAN CIPRIANO D'AVERSA
Via Roma, 107 – San Cipriano d'Aversa (CE)
Pec: carlamarciano1989@pec.it
Tel 0818165307

- b)** Re-introduzione nel progetto delle opere stralciate dai lavori a seguito del consistente incremento prezzi verificatosi tra gli anni 2022 (ammissione a finanziamento sulla base di progetto di fattibilità tecnica ed economica redatto da questo ufficio) e 2023 (epoca di redazione del progetto esecutivo con tariffario regionale OO.PP. aggiornato ai sensi dell'art. 26 comma 2 del D.L. 50/2022), al solo file di garantire il raggiungimento degli obiettivi e dei target del PNRR.

Orbene, in data 29/10/2024 la pratica di modifica progetto veniva “rimessa in lavorazione” con contestuale richiesta di chiarimento ed integrazioni documentali, attivando così il Ministero un vero e proprio soccorso istruttorio.

In data 04/11/2024, il RUP del Comune di S. Cipriano d'Aversa provvedeva a trasmettere i dovuti chiarimenti e le necessarie integrazioni, ivi inclusa una dettagliata relazione integrativa con puntuale ed analitica esposizione delle condizioni di ammissibilità della perizia di variante in oggetto.

Inavvertitamente, tuttavia, data 12/01/2025, il Ministero dell'Istruzione trasmetteva al Comune di S. Cipriano d'Aversa il documento avente ad oggetto “Riscontro modifica ID 6866 – CUP J91B22001050006” nell’ambito del quale si comunicava unicamente che “*Ad avviso di questa Unità di missione, la richiesta non può essere accolta in quanto non sussistono le condizioni di cui alla nota MIM prot. 148193 del 29/12/2023 per l'utilizzo delle economie derivanti dai ribassi d'asta, non trattandosi di circostanze impreviste e imprevedibili*”.

Da qui il ricorso al Tar Lazio – Roma, rubricato con nrg 2125/2025 ed assegnato alla sez. IIIbis, per cui si richiede pubblicazione sui siti web delle amministrazioni in intestazione fino alla emanazione della sentenza definitiva.

Si precisa che in data 4/3/2025 si è celebrata l’udienza in camera di consiglio, all’esito della quale è stata ordinata l’integrazione del contraddittorio con notifica diretta alla Presidenza del Consiglio dei Ministri nonché al Ministero degli Affari Europei, il Sud, le politiche di coesione e il PNRR– Struttura di Missione per il PNRR, nonchè nelle forme di cui sopra per le quali se ne richiede la pubblicazione sul proprio sito web in uno agli allegati.

Si precisa che in data 29/4/2025, si terrà una nuova udienza in camera di consiglio per definire l’istanza cautelare proposta dal Comune di San Cipriano d'Aversa.

Lo svolgimento del procedimento può essere seguito sul sito www.giustiziaamministrativa.it attraverso l’inserimento del numero di registro generale del ricorso nella seconda sottosezione “Ricerca Ricorsi”, rintracciabile all’interno della seconda sottosezione “Tar Lazio - Roma” della sezione III bis.

Si attesta, infine, che l’ordinanza che ha ordinato la presente istanza è prodotta in copia informatica, formata nel rispetto dell’art. 71 del D.lgs . 7 marzo 2005 n. 82 e delle specifiche tecniche previste dall’art. 34, comma 1 del decreto 21 febbraio 2011, n. 44, come modificato dal D.M. Giustizia del 28 dicembre 2015, della quale attesto la conformità all’originale informatico in mio possesso.

Si richiede, altresì, di trasmettere a mezzo pec idonea attestazione che certifichi l’avvenuta pubblicazione sul proprio sito web del ricorso e dell’ordinanza, assicurando il mantenimento della pubblicazione degli atti fino al deposito della sentenza definitiva del giudizio di cui sopra.

Avv. Carla Marciano
Avvocatura Municipale
COMUNE DI SAN CIPRIANO D'AVERSA
Via Roma, 107 – San Cipriano d'Aversa (CE)
Pec: carlamarciano1989@pec.it
Tel 0818165307

Si ringrazia per la collaborazione.

S. Cipriano d'Aversa, 12/3/2025