MODULARIO P.C.M. - 198



Mod. 251

Presidenza del Consiglio dei Ministri DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

UNITA' DI MISSIONE PER IL COORDINAMENTO ATTUATIVO DEL PNRR

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la legge 23 agosto 1988, n. 400 recante "Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri";

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303 recante "Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59" e successive modificazioni e integrazioni;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 10 aprile 2024, concernente il "Nuovo Regolamento di autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri", che sostituisce il precedente decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 novembre 2010;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 1° ottobre 2012, recante "*Ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei ministri*" e successive modifiche e integrazioni e, in particolare, l'articolo 14 relativo alla struttura e alle funzioni del Dipartimento della funzione pubblica;

VISTO il decreto del Ministro per la pubblica amministrazione del 24 luglio 2020 recante "Organizzazione interna del Dipartimento della funzione pubblica", modificato dal decreto del Ministro per la pubblica amministrazione del 15 luglio 2022, registrato dalla Corte dei conti in data 11 agosto 2022, al n. 2131, con efficacia decorrente dal 1° settembre 2022, e da successive modifiche ed integrazione;

VISTO il decreto del Ministro per la pubblica amministrazione del 4 ottobre 2021 recante "Organizzazione della Unità di missione relativa agli interventi del PNRR assegnati alla responsabilità del Ministro per la pubblica amministrazione", registrato dalla Corte dei Conti in data 15 ottobre 2021 al n. 2574;

VISTO il decreto del Ministro per la pubblica amministrazione del 15 luglio 2022 recante modifiche al decreto 24 luglio 2020 del Ministro per la pubblica amministrazione, "*Organizzazione interna del Dipartimento della funzione pubblica*", registrato dalla Corte dei conti in data 11 agosto 2022, al n. 2131, con efficacia decorrente dal 1° settembre 2022;

VISTO il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni dalla L. 21 aprile 2023, n. 41, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR, nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune", e in particolare l'articolo 1, comma 3;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 30 giugno 2023, registrato dalla Corte dei Conti in data 14 luglio 2023, al n. 2024, adottato ai sensi del sopra citato articolo 1, comma 3, del decreto-legge 24 febbraio 2023, n.13, con cui è stata disciplinata la riorganizzazione dell'Unità di Missione per il coordinamento attuativo degli interventi del PNRR;



DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA UNITA' DI MISSIONE PER IL COORDINAMENTO ATTUATIVO DEL PNRR

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 14 novembre 2024, con cui è stato conferito al dott. Agostino Cianciulli, l'incarico dirigenziale di livello generale di Coordinatore dell'Unità di Missione per il coordinamento attuativo degli interventi del PNRR, con decorrenza dal 18 novembre 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 26 novembre 2024, al n. 2970;

VISTO il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, n. 1301/2013, n. 1303/2013, n. 1304/2013, n. 1309/2013, n. 1316/2013, n. 223/2014, n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE/Euratom) n. 966/2012;

VISTO il Regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;

VISTO il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza;

VISTA la comunicazione della Commissione (2021/C 58/01), del 18 febbraio 2021 – Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio "non arrecare un danno significativo" a norma del regolamento sul dispositivo per la ripresa e la resilienza;

VISTA la proposta di Decisione di esecuzione del Consiglio trasmessa dalla Commissione con COM (2021) 344 final, del 22 giugno 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia accompagnata da una dettagliata analisi del PNRR (documento di lavoro della Commissione SWD (2021) 165;

VISTA la Decisione di esecuzione del Consiglio 10160/21, del 6 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza dell'Italia (Sessione n. 3808, del 13 luglio 2021);

VISTO il Regolamento delegato (UE) 2021/2106 della Commissione del 28 settembre 2021 che integra il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza, stabilendo gli indicatori comuni e gli elementi dettagliati del quadro di valutazione della ripresa e della resilienza;

VISTI gli accordi operativi (*operational arrangements*) - con i quali sono stabiliti i meccanismi di verifica periodica relativi al conseguimento di tutti i traguardi e gli obiettivi (*milestone e target*) necessari per il riconoscimento delle rate di rimborso semestrali delle risorse PNRR – ARES (2021) 7947180 del 22 dicembre 2021;



DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA UNITA' DI MISSIONE PER IL COORDINAMENTO ATTUATIVO DEL PNRR

VISTA la Decisione di esecuzione del Consiglio 16051/23, del 27 novembre 2023, relativa all'approvazione della revisione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza dell'Italia, entrata in vigore l'8 dicembre 2023;

VISTA la legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023";

VISTO l'articolo 1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi del quale con uno o più decreti del Ministro dell'economia e delle finanze sono stabilite le procedure amministrativo-contabili per la gestione delle risorse di cui ai commi da 1037 a 1050, nonché le modalità di rendicontazione della gestione del Fondo di cui al comma 1037;

VISTO l'articolo 1, comma 1043, secondo periodo, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, ai sensi del quale *al fine di supportare le attività di gestione, di monitoraggio, di rendicontazione e di controllo delle componenti del Next Generation EU, il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato sviluppa e rende disponibile un apposito sistema informatico;*

VISTO altresì, il comma 1044, dello stesso articolo 1, della legge 30 dicembre 2020 n. 178, che prevede che, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, sono definite le modalità di rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativi a ciascun progetto;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

VISTO il decreto-legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito in legge con modificazioni dall'articolo 1, comma 1, legge 6 agosto 2021, n. 113, recante "Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia";

VISTO in particolare, il secondo periodo, del comma 1, dell'articolo 7, del citato decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, ai sensi del quale "Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, si provvede alla individuazione delle amministrazioni di cui all'articolo 8, comma 1, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77";

VISTO il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021, con cui si dispone l'assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza e la ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione;



DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA UNITA' DI MISSIONE PER IL COORDINAMENTO ATTUATIVO DEL PNRR

CONSIDERATO che il sopra citato decreto del 6 agosto 2021 assegna al Ministro per la pubblica amministrazione della Presidenza del Consiglio dei ministri (tabella A) euro 1.268.900.000,00, per la realizzazione di interventi nell'ambito della Missione 1 "Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo", Componente 1 "Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA" del PNRR;

CONSIDERATO che il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 3 maggio 2024 assegna al Ministro per la pubblica amministrazione della Presidenza del Consiglio dei ministri ulteriori euro 750.000,00 per la realizzazione di interventi nell'ambito della Missione 7 "RePower EU", Componente 1;

CONSIDERATO che, come disposto dal sopra citato decreto del 6 agosto 2021, il Ministro per la pubblica amministrazione risulta titolare di tre riforme e tre macro-investimenti, a loro volta articolati in nove sub-investimenti, a valere sulla Missione 1 - Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura e Turismo, Componente 1 - Digitalizzazione della PA;

CONSIDERATO altresì, che risultano assegnati alla competenza del Ministro per la Pubblica Amministrazione dieci traguardi e cinque obiettivi (*milestone e target*), concordati a livello europeo e sanciti dall'allegato della Decisione di Esecuzione del Consiglio dell'Unione Europea (CID) del 7 luglio 2021, n. 10160;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021, adottato ai sensi dell'articolo 1, comma 1044, della legge 30 dicembre 2020 n. 178, al fine di definire le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale nonché dei *milestone e target*, degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel PNRR necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;

VISTO il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze dell'11 ottobre 2021 recante "*Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art.1 comma 1042, della legge 30 dicembre 2020 n.178";*

VISTA la circolare MEF-RGS del 14 ottobre 2021, n. 21, recante "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)- Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR";

VISTA la circolare MEF-RGS del 30 dicembre 2021, n. 32, recante "Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente";

VISTA la circolare MEF-RGS del 21 giugno 2022, n. 27, recante "*Monitoraggio delle misure PNRR*", contenente le Linee guida per il monitoraggio del PNRR;

VISTA la circolare MEF-RGS del 26 luglio 2022, n. 29, recante "Circolare delle Procedure finanziarie del PNRR";



DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA UNITA' DI MISSIONE PER IL COORDINAMENTO ATTUATIVO DEL PNRR

VISTA la circolare MEF-RGS del 11 agosto 2022, n. 30, recante "Circolare sulle procedure di controllo e rendicontazione delle misure PNRR", contenente le Linee Guida per lo svolgimento delle attività di controllo e rendicontazione degli interventi PNRR di competenza delle Amministrazioni centrali e dei Soggetti attuatori;

VISTA la circolare MEF-RGS del 13 ottobre 2022, n. 33, recante "Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente" (cd. DNSH);

VISTA la circolare MEF-RGS del 17 ottobre 2022, n. 34, recante "Linee guida metodologiche per la rendicontazione degli indicatori comuni per il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza";

VISTA la circolare MEF-RGS del 27 aprile 2023, n. 19, recante "*Utilizzo del sistema ReGiS per gli adempimenti PNRR e modalità di attivazione delle anticipazioni di cassa a valere sulle contabilità di tesoreria NGEU*";

VISTA la circolare MEF-RGS del 24 luglio 2023, n. 25, recante "Linee guida operative relative alle modalità di attivazione delle anticipazioni di cassa a valere sulle contabilità di tesoreria NGEU";

VISTA la circolare MEF-RGS del 15 settembre 2023, n. 27, recante "Integrazione delle Linee Guida per lo svolgimento delle attività di controllo e rendicontazione delle Misure PNRR di competenza delle Amministrazioni centrali e dei Soggetti Attuatori. Adozione dell'Appendice tematica Rilevazione delle titolarità effettive ex art. 22 par. 2 lett. d) Reg. (UE) 2021/241 e comunicazione alla UIF di operazioni sospette da parte della Pubblica amministrazione ex art. 10, d.lgs. 231/2007";

VISTA la circolare MEF-RGS del 28 marzo 2024, n. 13, recante "Integrazione delle Linee Guida per lo svolgimento delle attività di controllo e rendicontazione delle Misure PNRR di competenza delle Amministrazioni centrali e dei Soggetti Attuatori. Adozione delle Appendici tematiche: La prevenzione e il controllo del conflitto di interessi ex art. 22 Reg. (UE) 2021/241; La duplicazione dei finanziamenti ex art. 22 par. 2 lett. c) Reg. (UE) 2021/241";

VISTA la circolare MEF-RGS del 14 maggio 2024, n. 22, recante "Aggiornamento Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (cd. DNSH)";

VISTO il Decreto Ministeriale del 6 dicembre 2024, recante "Criteri e modalità per l'attivazione dei trasferimenti di risorse PNRR";

VISTA la circolare MEF-RGS del 30 maggio 2025, n. 15 recante "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) Rendicontazione Milestone/Target (M&T) connessi all'ottava "Richiesta di pagamento" alla C.E";

TENUTO CONTO che ciascuna Amministrazione titolare di interventi previsti nel PNRR provvede al coordinamento delle relative attività di gestione, nonché al loro monitoraggio, rendicontazione e controllo;



DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA UNITA' DI MISSIONE PER IL COORDINAMENTO ATTUATIVO DEL PNRR

CONSIDERATO che, in data 23 dicembre 2024, con decreto del Capo Dipartimento della funzione pubblica, è stato adottato il Sistema di Gestione e Controllo versione 2.0 (Si.Ge.Co.);

TENUTO CONTO che le Amministrazioni titolari degli interventi PNRR sono responsabili del monitoraggio costante e continuativo dei dati di avanzamento fisico, procedurale e finanziario delle misure di propria competenza, dell'avanzamento degli obiettivi intermedi e finali e della validazione e trasmissione al MEF-RGS – Ispettorato Generale per il PNRR dei dati di progetto;

VISTO il citato decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 30 giugno 2023, che assegna al Servizio di rendicontazione, controllo e prevenzione frodi PNRR dell'Unità di Missione per il coordinamento attuativo del PNRR il compito di vigilare sulle attività di verifica della regolarità delle procedure e delle spese e sul conseguimento degli obiettivi intermedi e finali (*milestone* e *target*), sulle attività di ricezione e controllo delle domande di rimborso dei soggetti attuatori, sullo stato di avanzamento finanziario e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi e finali (*milestone* e *target*), in coerenza con gli impegni assunti per gli interventi e le riforme PNRR di competenza del Dipartimento della funzione pubblica;

VISTO decreto del Direttore del Direttore dell'Unità di missione per il coordinamento attuativo del PNRR con cui, in data 11 marzo 2025, è stato adottato il "Manuale di controllo e rendicontazione sugli interventi PNRR versione 1.0";

RAVVISATA la necessità di aggiornare la guida tecnico-operativa che descriva la metodologia di lavoro adottata dal Servizio di rendicontazione, controllo e prevenzione frodi PNRR dell'Unità di missione per il coordinamento attuativo del PNRR nello svolgimento delle sue attività di controllo relative agli interventi PNRR di competenza del Dipartimento della funzione pubblica, gli strumenti operativi utilizzati, nonché la tecnica di analisi dei rischi e del campionamento delle operazioni da sottoporre a controllo.

DECRETA

- 1. di adottare il "Manuale di controllo e rendicontazione sugli interventi PNRR versione 2.0", allegato al presente provvedimento;
- 2. di prendere atto che il manuale tecnico-operativo, pur non essendo sostitutivo del quadro normativo di riferimento, rappresenta una guida operativa delle attività di controllo e rendicontazione, riferite agli interventi di competenza del Ministro per la pubblica amministrazione finanziati con risorse del PNRR;



DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA UNITA' DI MISSIONE PER IL COORDINAMENTO ATTUATIVO DEL PNRR

- 3. di trasmettere copia del presente provvedimento e del documento allegato al Ministro per la pubblica amministrazione per il tramite del Capo Dipartimento della funzione pubblica, e all'Ispettorato Generale per il PNRR del Ministero dell'economia e finanze;
- 4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica e nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale della Presidenza del Consiglio dei ministri;
- 5. di dare notizia dell'avvenuta pubblicazione a tutti gli Uffici tematici competenti del Dipartimento della funzione pubblica, e per il loro tramite, ai soggetti attuatori degli interventi di competenza del Ministro per la pubblica amministrazione finanziati con risorse del PNRR.

Il Direttore
Dott. Agostino Cianciulli